

建党百年中国共产党防范政治风险的实践历程与重要经验

王林林 双传学

(南京大学马克思主义学院,江苏南京 210023)

摘要:政治风险是政党主体在社会革命与国家治理中引致的各类风险要素综合,包括政权风险、制度风险、政局风险、意识形态风险、地缘政治风险等基本样态。“新革命”“新中国”“新时期”“新时代”坚持党的领导,坚定政治信仰,严肃政治生活,严守政治立场是建党百年中国共产党防范政治风险的重要经验。新时代防范政治风险须处理好“内与外”“存与变”“防与攻”“治与制”的内在逻辑关系,在优化党内生态中统筹国际政局,在减少风险存量中控制现存变量,在谋求防范先手中善用应对高招,在推进风险治理中彰显制度优势。

关键词:建党百年;共产党;政治风险;实践历程;重要经验

基金项目:国家社会科学基金项目“习近平总书记意识形态系列重要讲话的理论贡献和实践要求研究”(15ZDA002)。

[中图分类号] D26

[文章编号] 1673-0186(2021)004-0006-011

[文献标识码] A

[DOI 编码] 10.19631/j.cnki.css.2021.004.001

政治风险社会理论家塞缪尔·亨廷顿以“现代性孕育稳定,而现代化过程却滋生着动乱”^[1]为逻辑主线开拓了关于政治秩序与政治安全的风险探讨,社会现代化的发展孕育政治文明,而政治文明的现代化过程也伴随着政治风险的衍生演变。企业投资政治风险、“一带一路”政治风险、世界地缘政治风险、国际项目政治风险、人工智能政治风险、网络空间政治风险、农村政治领域风险、疫情舆论政治风险、党的建设政治风险、国家治理政治风险等,不同视阈场域中政治风险具有不同的内涵及外延。其中党的“政治安全是国家安全的根本”^[2]^[179],涉及国家主权、执政政权。因此贯彻落实总体国家安全观,防范政党主体视角下面临的政治风险,具有首要性、根本性、全局性的意义。党的十九大以来习近平总书记《在全国组织工作会议上的讲话》中正式提出“防范政治风险,永葆政治本色”^[3]的重大命题,集中彰显了建党百年中国共产党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的基本品格,鲜明体现了党防患于未然、图谋于将来的政治自觉。

作者简介:王林林,南京大学马克思主义学院博士研究生,研究方向:马克思主义中国化;双传学,南京大学马克思主义学院教授、博士生导师,研究方向:马克思主义中国化。

一、学界研究进展

新时代国家安全的内涵外延,辐射领域十分广泛,“党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业,时刻面临各种风险考验和重大挑战”^[4]。这就告诫全党,要时刻应对重大挑战、防范重大风险、克服重大阻力。

(一)关于政治风险的概念内涵分析

“政治风险,即政治安全风险,是指政治安全受到各种不良因素影响,并将引发政治危机后果的可能性”^[5],从政治风险的对象性分析,主要涉及“国家主权风险、政权风险、政治制度风险、政治秩序风险以及意识形态风险等”^[5],主要围绕权力、政治、制度、秩序、社会思想。从政治风险的“起源说”分析,政治风险主要涉及“内源性”与“外源性”。内源性政治风险主要围绕党的“政治方向、政治领导、政治根基、政治纪律”^[6]。外源性政治风险与党的内在原因相反,主要围绕国情、世情等外在因素。从政治风险的视角大小分析,主要涉及微观、中观、宏观三个层面。微观来看,政治风险主要表现在部分党政干部的个人问题上,比如政治素质不足、个人能力不够等;中观来看,政治风险主要表现在地方党组织思想、组织、作风方面的问题,比如理想信念动摇、入党动机不纯、宗旨观念淡薄等;宏观来看,政治风险主要表现在我们党执政的内外环境中,包括国内环境考验与国际环境考验,比如是否坚定政治方向,是否影响社会主义性质,是否适应国际关系,是否应对“西化”“分化”意识形态挑战^[7]。

(二)关于政治风险的防范方法探析

“多个路径”“单一路径”是目前学界对于政治风险防范方法的集中探寻,或涉及多个策略,或侧重单一方法。“三个面向”主要涉及“夯实党的执政理论”“提高党的执政能力”“加强党的自身建设”^[8],从执政理论、执政能力、执政建设三个维度防范执政风险。“四个着力点”主要涉及“确保党自身过硬”“筑牢网络防火墙”“确保决策无偏差”“坚持人民当家作主”^[9],从政党、网络、决策、民主四个维度着力防范政治风险。“五重策略”主要涉及“重在稳字”“重在国内”“重在抓早”“重在变量”“重在治本”,分别从状态、场域、时间、数量、质量五个维度防范政治风险。除了多个路径防范政治风险,从“思维”“意识”“斗争”“制度”单个面向防范政治风险亦是另一种可能。比如:坚持底线思维是防范政治风险的重要方法^[10];增强忧患意识是防范政治风险的关键^[11],是夺取中国特色社会主义伟大胜利的宝贵经验^[12];增强斗争本领是防范政治风险的必备素质^[13];运用制度威力是防范政治风险的根本保障^[14]。

目前学界对政治风险基本问题的研究,具有一定的学理支撑与方法借鉴,但梳理相关文献发现,学界对“政治风险”专题研究的关注仍然不够,主要集中在“风险”“执政风险”等宏观领域,政党视阈中“政治风险”的微观分析相对缺乏,“百年视角”下“政治风险”的防范研究也相对不足。因此有必要立足百年奋斗史,进一步探寻中国共产党成长于忧患、发展于忧患、壮大于忧患的经验

教训,为新时代中国共产党抵御重大风险提供历史借鉴。然而囿于相关研究资料有限,对应历史背景复杂,具体历史视阈中“政治风险”呈现的详细原貌又是怎样?如何针对性进行防范?有待进一步深入挖掘。

二、建党百年中国共产党防范政治风险的实践历程

基于历史性视角,中国共产党防范政治风险的百年历程分别以 1921、1949、1978、2013 年为时间节点,纵跨“新革命”“新中国”“新时期”“新时代”四个伟大历史阶段,即新民主主义革命时期、新中国成立初期、改革开放新时期、中国特色社会主义新时代。

(一)“新革命”与政治风险防范的实践历程

人民主体是马克思主义政党的本质规定与价值导向。坚持人民主体、实现人民解放是新民主主义革命时期中国共产党的根本政治愿景。建党以来从国民大革命失败后的“白色恐怖”危机到八七会议反抗国民党反动派的总方针;从“左”倾教条主义“反围剿”失败到遵义会议避免全军覆没;从抗战胜利初期的内战危险到解放战争后期的最终胜利,中国共产党在人民主体价值导向的实践探索中,不断识别政治风险、防范政治风险、化解政治风险,日渐壮大成长为成熟的马克思主义政党。1927 年在北伐战争胜利进军的形势下,蒋介石、汪精卫相继叛变革命,从“清党”到“分共”,“党员数量由大革命高潮时期的 5.7 万名党员及 3.5 万名共青团员急剧减少到 1 万多人”^[15],党组织备受摧毁,党的信仰备受打击,革命陷入“白色恐怖”危机的历史绝境中。面临着建党以来的第一次生死考验与政治危机,我们党深刻总结风险诱因,坚决反对右倾机会主义,在八七会议上提出土地革命和武装反抗国民党的总方针,总体上捍卫了共产党政治立场的独立。1934 年由于博古、李德等人“左”倾教条主义的衍生演变,我们党遭遇了第五次反围剿失败与长征初期的严重损失,中央苏区沦陷,湘江战役失败,再次陷入重围的政治危机中,在生死攸关的紧要关头,中共中央召开遵义会议,批判了“左”倾军事思想,结束了“左”倾错误路线对党长达 4 年的统治,化解了党与革命的政治危机。1942 年抗战相持阶段随着党员数量的急剧增加,我们党开展整风运动,整顿党的作风,加强党的建设,保障党员质量。1945 年抗战胜利初期,中国政局复杂多变、扑朔迷离,一方面苏美两国相互制衡,牵扯中共政局,另一方面国民党把我们党视为心腹之患,危及中共政局。面对内忧外患的复杂时局,我们党不断凝聚民心民力,化解危险危机、夺取全国政权、捍卫人民主权。

(二)“新中国”与政治风险防范的实践历程

马克思主义无产阶级先进性政党不但善于打破一个旧世界,更善于建设一个新世界。防范政治风险、化解政治危机、巩固新生政权是新中国成立初期中国共产党面临的首要任务。国民经济发展是防范政治风险的现实基础,然而长期战争与动乱使得生产停滞、币制紊乱、国民经济遭受重创,为此中国共产党领导人民统一管理国家财政经济工作,恢复与发展国民经济,三年恢复时期“国家财

政总收入为 382.05 亿元,总支出为 366.56 亿元,结余 15.49 亿元”^[16],实现了财政收支的基本平衡,保证了金融物价的基本稳定,为凝聚民心、维稳社会、巩固新生政权创造了物质基础。政党自身建设是防范政治风险的政治保证,早在新中国成立前夕毛泽东同志就在七届二中全会上告诫全党“因为胜利,党内的骄傲情绪,以功臣自居的情绪,停顿起来不求进步的情绪,贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪,可能生长”^[17],务必使同志们继续保持谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风。除此之外“一些投机分子看到入党有利于谋取荣誉地位,挖空心思钻进党内”^[18],危及党组织的先进性、纯洁性。1952 年党中央下达期限开展“三反”“五反”运动,严厉肃清党内外威胁政党建设的风险因子,为巩固新生政权提供政治保证。社会主义制度是防范政治风险的制度保障,关乎党与国家的政治信仰、政治方向,1956 年“三大改造”的顺利完成,标志着社会主义制度的正式确立,这为中国共产党防范政治风险提供了制度优势。和平外交关系是防范政治风险的外在条件,新中国成立初期为了缓和紧张的国际政局,我们党积极倡导和平共处五项原则,出席日内瓦会议,促进实现印度支那停火;参加亚非会议,走上国际政治舞台;对台政策调整,缓解中美关系,为巩固新生政权争取和平有利的国际环境。

(三)“新时期”与政治风险防范的实践历程

改革开放新时期孕育政治机遇的同时也潜藏着政治风险,防范政治风险,稳定政治大局,实现政治机遇是改革开放新时期中国共产党面临的主要任务。1979 年邓小平同志在《关于经济工作的几点意见》中指出,“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”^[19]¹⁹⁴,贫穷不是社会主义,贫穷滋生政权风险,新时期防范政治风险的首要任务就是以经济建设为中心,大力发展社会生产力,一方面完善与发展社会主义基本经济制度,为中国特色社会主义市场经济发展提供先进制度保障,另一方面坚持并实施对外开放的基本国策,积极引进国外先进技术,丰富社会发展经验,日益满足人民群众的物质文化需要,夯实防范政治风险的群众根基。“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国”^[19]¹⁴³,解放思想是防范政治风险的思想基础,关系到党和国家的前途命运,针对党内部分思想僵化,保守派的教条化思想,邓小平同志在十一届三中全会的主题报告中,告诫全党要“解放思想、实事求是、团结一致向前看”,使党内思想从“左”的桎梏中解放出来,化解政治风险滋生的思想问题。意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全,改革开放新时期在受到“左”倾错误思想干扰的同时,右倾错误思潮也悄然衍生,资产阶级自由化思潮借助“和平演变”外衣,丑化社会主义制度,攻击党的领导,企图扰乱社会秩序、颠覆国家政权。邓小平同志围绕“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这一政治主题,告诫全党必须坚决站稳“四项基本原则”政治立场,始终捍卫马克思主义政治合法性意识形态基础。

(四)“新时代”与政治风险防范的实践历程

世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化,新时代中国共产党正处于百年未有之大变局,以党的十八届五中全会、十九大专题报告、十九届四中全会为时间节点,分别提出、深化、形成了

关于防范政治风险的重大命题。党的十八大以来,早在 2012 年习近平总书记在《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神》中,就分析了新形势下党的执政安全,组织建设状况与干部素质作风等方面可能面临的新问题、新挑战。落实党要管党,全面从严治党,“提高拒腐防变和抵御风险能力”^[20]是应对“四大考验”、防范“四种危险”的内在要求。2015 年习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出各种风险往往不是单一出现的,而是相互交织形成一个风险综合体,“不让经济风险演化为社会政治风险,不让国际风险演化为国内风险”^[21],必须要加强对风险的调查、研判与监测,推进风险防控工作的精细化、科学化,初步提出并使用“政治风险”这一基本概念。2017 年习近平总书记在党的十九大专题报告中指出“坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战”^[22]¹⁶,特别强调把防范政治风险摆在首要位置,要求全党严厉打击各种颠覆破坏活动、民族分裂活动,维护国家政治安全,进一步丰富与深化党防范政治风险的实践经验。2018 年习近平总书记在《加强党的政治建设》中告诫全党“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱”。政治建设是党的根本建设,防范政治风险,加强党的建设,就要坚持党的领导、坚定马克思主义政治信仰、守好中国特色社会主义政治方向、站稳以人民为中心的政治立场,打造先进性、纯洁性、良好性党内政治生态,为党巩固执政地位、维护政治安全夯实政治根基。2019 年党的十九届四中全会第四次全体会议通过的关于完善中国特色社会主义制度的若干问题决议,以制度优势防范政治风险,捍卫政治安全,标志着政治风险防范重大命题的基本形成。

三、建党百年中国共产党防范政治风险的重要经验

中国共产党以“新革命”“新中国”“新时期”“新时代”为时间脉络与逻辑主线,提出、深化、形成了关于防范政治风险的百年经验:坚持党的领导是防范政治风险的政治保证;坚定政治信仰是防范政治风险的思想基础;严肃政治生活是防范政治风险的内在动力;严守政治立场是防范政治风险的群众根基。

(一)坚持党的领导是防范政治风险的政治保证

党的领导是马克思主义政党在革命政治系统与社会实践活动中发挥核心凝聚力、关键导向力、有效组织力的主体力量。“新革命”“新中国”“新时期”“新时代”坚持党的领导是建党百年中国共产党防范政治风险、化解政治危机、巩固政治安全的根本保证。中国革命包括资产阶级民主革命与社会主义革命两个阶段与两个任务,“而这两重革命任务的领导,都是担负在中国无产阶级的政党——中国共产党的双肩之上,离开了中国共产党的领导,任何革命都不能成功”^[23]⁶⁵,新民主主义革命、新中国建设时期,防范内忧外患的政治危机必须坚持党的领导,捍卫党的地位。改革开放新时期实现四个现代化,建设社会主义强国必须坚持四项基本原则,其中“坚持四项基本原则的核心,是坚持共产党的领导。没有共产党的领导,肯定会天下大乱,四分五裂”^[19]³⁹¹。历史事实证明中国共产党

之所以能够在改革开放新时期防范资产阶级自由化侵袭,化解无政府主义危机,巩固社会主义制度,最根本的原因就是始终坚持中国共产党的领导,发挥政治风险防范的主体力量。新时代“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”^[22]²⁰,坚持党的领导,化解政治风险就必须强化“四个意识”,一切向党中央看齐,维护党的权威,捍卫党的地位。增强政治意识要严守政治纪律、恪守政治规矩、保持政治定力;增强大局意识要及时识别大局、自觉服从大局、坚决维护大局;增强核心意识要在思想上认同核心、在组织上服从核心、在行动上落实核心;增强看齐意识要积极向党中央看齐,向党的基本理论看齐、向马克思主义根本思想看齐,自觉坚持党的领导,凸显政治风险防范的核心力量。

(二) 坚定政治信仰是防范政治风险的思想基础

政治信仰是政党主体实践活动的内在规定与价值导向,马克思主义政治信仰承载着人与人、人与自然、人与社会真正和谐的价值愿景与美好期望。“新革命”“新中国”“新时期”“新时代”坚定马克思主义政治信仰是建党百年中国共产党防范政治风险、实现人民解放的思想基础。历史表明无产阶级革命“不但需要一个马克思主义的正确的政治路线,而且需要一个马克思主义的正确的军事路线”^[24],坚定马克思主义,防范革命风险,既要同“左”倾机会主义作斗争,又要同右倾机会主义作斗争,破除党内教条化马克思主义的主观主义、本本主义。改革开放新时期“中国要警惕右,但主要是防止‘左’”^[25],防止把“市场经济”等同于“资本主义”,防止把“少部分人先富起来”等同于“私有制经济”,这些“左”的教条化马克思主义的错误思想,严重脱离中国具体实际。解放思想是坚定马克思主义信仰的思想前提,改革开放初期部分同志思想僵化,因循守旧、不求发展,只有解放思想才能与时俱进,正确地以马列主义、毛泽东思想为指导,纠正错误思想,化解思想危机。实事求是坚定马克思主义信仰的思想基础,只有将马克思主义与中国具体实践相结合,才能正确地改革同生产力不相适应的生产关系,确保四个现代化的改革成果。新时代社会信息化、文化多样化、思想复杂化,使得意识形态领域多元多样多变,各种力量竞相发生成为历史常态,妄图挑战马克思主义主流意识形态,弱化马克思主义指导思想地位,危及党内意识形态政治安全。“理想信念动摇是最危险的动摇,理想信念滑坡是最危险的滑坡”^[26]³¹³,坚定马克思主义信仰是共产党人经受困难、考验,应对困境、挑战,化解风险、危机的精神支柱。防范政治风险,捍卫意识形态话语权必须坚定马克思主义政治信仰、夯实马克思主义思想基础。

(三) 严肃政治生活是防范政治风险的内在动力

政治生活是政党主体政治性、原则性、先进性、纯洁性的整体反映,严肃党内政治生活是建党百年中国共产党自我净化、自我革新、自我提高,自觉防范政治风险的内在动力。建党初期中国共产党在发展党员中把严肃党内政治生活作为无产阶级先锋队建设的首要任务,“在创立时就规定有严密的组织和严格的纪律”^[27],对违反党员条件、入党手续、组织原则、政治纪律、党章制度的不合格党员予以严肃处理,确保党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。民主革命时期“为了建设一个全国范

围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”^{[23]602}，毛泽东同志接连发表《关于纠正党内的错误思想》《反对本本主义》《改造我们的学习》《整顿党的作风》等相关文章，严肃党内政治生活，防范党内风险，捍卫党的先进性、纯洁性。新中国成立前中国共产党不曾被拿枪的敌人征服过，在这些敌人面前不愧是英雄的称号；新中国成立后更是警惕糖衣炮弹的袭击，自觉用马克思主义批评与自我批评的思想武器，严肃党内生活，改善不良作风，保持优良作风。改革开放新时期中国共产党在拨乱反正中恢复党内秩序，严肃党内生活。党的十一届五中全会通过了《关于党内政治生活的若干准则》，从党的思想路线、政治路线、党内民主、政治纪律等具体层面规范党员政治权力、明晰党员政治义务、严肃党内政治生活。中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，要求全党必须以党章为根本，坚定政治初心、守好政治使命，不断以先进性、纪律性、原则性标准严格要求自我，规范党内生活，净化党内生态，提高抵御风险的能力。

（四）严守政治立场是防范政治风险的群众根基

人民主体是马克思主义无产阶级政党的根本政治立场，承载着人的多元劳动诉求与多样价值需求，旨在实现每个人的自由发展是一切人自由发展的前提与基础。站稳人民主体政治立场是建党百年中国共产党防范政治风险的群众根基。建党伊始中国共产党就把“实现社会主义、共产主义作为自己的奋斗目标”^[28]，通过社会革命，动员一切农民、工人等无产阶级与部分小资产阶级的主体力量，发挥历史变革的主体作用，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义，实现人民解放，捍卫人民地位。1954年第一届全国人民代表大会第一次会议在北京举行，人民代表大会制度在全国范围内建立，新中国政权正式以制度为载体保障人民主体的政治权力，是国家政治文明发展史上的里程碑。改革开放新时期邓小平同志发表南方谈话，要求解放生产力，旨在解决先进社会制度与落后生产力之间的内在矛盾，不断满足人民的基本物质文化需求，提高人民的实际生活水平，捍卫人民的经济主体地位。党的十四大以来以江泽民同志为核心的党中央，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，代表中国最广大人民根本利益，实现总体小康；党的十六大以来以胡锦涛同志为核心的党中央，深入贯彻“科学发展观”，坚持以人为本的发展理念，促进人的全面发展，开启全面小康新征程；十八大以来以习近平同志为核心的党中央，深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持“以人民为中心”的思想，全面建成小康社会。“人民立场是我们党的力量源泉，人民立场是中国共产党的根本政治立场”^{[26]85}，防范政治风险必须坚持人民主体地位，站稳人民主体立场、夯实执政为民根基。

四、建党百年中国共产党防范政治风险的现实指向

新时代中国共产党防范政治风险须处理好“内与外”“存与变”“防与攻”“治与制”的内在逻辑辩

证关系。在“优化党内生态”中“统筹国际大局”，在“减少风险存量”中“控制风险变量”，在“谋求防范先手”中“善用应对高招”，在“推进风险治理”中“彰显制度优势”。

(一) 内与外：优化党内生态、统筹国际大局

“内”即内源性政治风险、“外”即外源性政治风险。新时代中国共产党防范政治风险要内外兼修、标本兼治，既要从内源性上优化党内生态，推进内部风险治理，又要从外源性上统筹国际大局，防范外来风险衍生。内源性政治风险主要涉及党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设等内在风险因子对政党政权的潜在威胁，直接影响着政权的稳定与安全，全面从严治党，以党建工作大提升促进政治风险防控工作，在思想上要加强党的基础性建设，坚定马克思主义信仰，树立共产主义远大理想；在政治上要加强党的根本性建设，遵守政治纪律、恪守政治方向、严肃政治生活、净化政治生态；在组织上要加强对党的统一性建设，强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持党的领导，维护党的权威；在作风上要加强对党的常态化建设，作风建设永远在路上，坚持人民主体立场，捍卫人民主体地位，以优良党风凝聚民心党心；在反腐败斗争上要加强对党的廉政建设，推动反腐败斗争压倒性胜利。“党的政治风险绝不仅仅源于党内，其很大程度上是国际国内因素共同作用的结果”^[7]，防范政治风险既要追溯内源，也要兼顾外源。外源性政治风险主要涉及地缘政治等外在风险因子对政党政权的潜在威胁，防范外源风险，统筹国际政局，一方面要始终不渝走和平发展道路，拓展“一带一路”合作空间，构建和平发展、共同繁荣的新型国际关系；另一方面要积极寻求全球合作关系，自觉承担国际义务，兼具世界关切，构建人类命运共同体，打造持久和平、普遍安全、开放包容的国际秩序体系。内外兼防、标本兼治，推动政治风险防范工作的综合治理。

(二) 存与变：减少风险存量、控制现存变量

“存”即风险存量、“变”即风险变量。新时代中国共产党防范政治风险既要减少风险存量，防范风险纵向级联，累积叠加；又要控制现存变量，防范风险衍生演变，扩散升级。风险存量主要表现在历史性政治风险与现时性政治风险的纵向叠加。减少政治风险存量要从党情、国情、世情三个方面防范政治风险的累积叠加。新时代全面从严治党虽已经取得重大突破，但执政以来中国共产党自身建设的历史问题并非完全根本解决，“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险”^{[2][24]}依然存在，正本清源、从严治党是减少政治风险存量的关键因素。改革开放考验、外部环境考验是长期的、复杂的，新时代中国共产党面临的政治体制改革风险与地缘政治风险的历史性与现时性共存，全面深化改革开放，构建新型国际关系是减少政治风险存量的客观需要。风险变量主要表现在结构变量与状态变量两个方面。其中政治性问题与非政治性问题的交叉感染是政治风险扩散升级的结构变量，避免各种非政治性风险向政治风险的衍生演变，既要防范经济结构中自由主义向政治领域的波及，也要严控文化结构中意识形态多元化向政治领域的渗透，还要把控社会结构中民生就业问题对政治领域的影响。隐匿性政治风险向显性政治风险的转化是政治风险扩散升级的状态变量，在演变态势上具有一定的迷惑性、欺骗性、诱导性、遮蔽性，如若不加以及时识别、防范、控制，

经过一定的潜存期、升温期、爆发期, 隐匿性政治风险将不断累积显现, 显现性政治风险将不断转变升级, 加剧政治风险衍生演变整体态势, 控制政治风险变量要提高政治风险敏感度, 及时识别风险、防范风险。减存量、控增量、防变量是确保政治风险不累积、不扩散、不升级的整体战略。

(三) 防与攻: 谋求防范先手、善用应对高招

“防”即防范先手, “攻”即应对高招。新时代中国共产党防范政治风险既要做好谋求防范先手的有备之战, 也要打好善用应对高招的战略主动战。识别政治风险、评估政治风险、监测政治风险是谋求防范先手的逻辑前提。谋求防范先手首先要识别政治风险, 从空间上要识别内源性政治风险与外源性政治风险; 从时间上要识别历史性政治风险与现时性政治风险; 从状态上要识别隐匿性政治风险与显现性政治风险; 从程度上要识别局部性政治风险与全局性政治风险; 从样态上要识别主权风险、政权风险、制度风险、意识形态风险与外交政治风险等。政治风险评估的任务是“对症”, 即全面分析政治风险平向驱动、纵向级联的嬗变诱因, 科学评估经济、文化、社会、外交等其他领域的风险诱因, 及时探寻政治风险的防范之道, 确保防控工作的科学性、精准性、时效性。“政治风险具有一定的潜伏期与动态特征”^[29], 从萌芽、生成、演变、爆发具有一定的动态特征与内在规律, 防止小风险演变为大风险、局部风险演变为全局风险、非政治风险演变为政治风险, 就必须对政治风险的演变态势与内在规律进行实时监测、跟踪、排查, 做好防范先手的后勤保障。“政治能力, 就是把握方向、把握大势、把握全局的能力, 就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力”^{[26]312}, 加强党的建设并提高党的政治能力是防范政治风险的基本高招。全党同志要自觉树立政治理想、坚持政治底线、提高政治觉悟、加强政治历练, 做到信念过硬、政治过硬、能力过硬、作风过硬, 确保防范能力与领导职责相匹配, 打好防范政治风险的有备之战, 打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

(四) 治与制: 推进风险治理、彰显制度优势

“治”即治理能力, “制”即制度优势, 新时代中国共产党防范政治风险既要坚持治理体系与治理能力现代化, 推进风险治理, 也要完善并发展中国特色社会主义制度, “用制度优势应对风险挑战”^[30]。中国特色社会主义制度是党与人民在革命、建设、改革的长期历史探索实践活动中形成的科学社会主义制度, 既坚持了马克思主义指导思想, 又彰显了中国具体实际, 是理论与实际内在统一的科学制度体系。当今世界正经历百年未有之时代变局, “战胜前进道路上的各种风险挑战, 必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫”^[31], 以制度保障推进政治风险的防范与治理。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势, 坚持并完善党的领导制度, 提高党的科学执政、依法执政水平是新时代中国共产党防范政治风险的根本保障。以人民为中心, 实现人民当家作主是中国特色社会主义制度的根本立场, 新时代中国共产党防范政治风险, 必须坚持并完善人民当家作主制度, 实现人民民主, 捍卫人民主体地位, 夯实执政群众根基。法治建设是中国特色社会主义制度的内在要求, 坚持并完善中国特色社会主义法治制度, 建设科学立法、严格执法的司法体系是新时代中国共产党防范政治风险的法治保障。国家行政是中国共产党发挥

决策、商议、管理、部署的重要部门,构建权责统一、公正透明、严格规范、充满活力的行政管理体制机制是新时代中国共产党防范政治风险的主体力量。经济建设是中国特色社会主义制度的现实基础,坚持并完善中国特色社会主义经济制度,推动经济高质量发展是新时代中国共产党防范政治风险的物质保障。文化建设关乎社会制度运行的旗帜与方向,坚持并完善社会主义文化制度,巩固马克思主义意识形态根本指导地位是新时代中国共产党防范政治风险的思想基础。“无论什么制度形态的社会,都需要构建一套治理体制机制”^[32],社会建设关乎国家安全与政治稳定,坚持并完善共建共享的社会治理制度,构建社会治安防控体系,确保社会公共安全是新时代中国共产党防范政治风险的社会保障。

参考文献

- [1] 塞缪尔·P·亨廷顿.变化社会中的政治秩序[M].王冠华,刘为,等译.北京:生活·读书·新知三联书店,1989:38.
- [2] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M].北京:学习出版社,人民出版社,2019.
- [3] 习近平.在全国组织工作会议上的讲话[M].北京:人民出版社,2018:4.
- [4] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2020:11.
- [5] 吴辉.切实把握防范政治风险的着力点[J].前线,2020(12):8-11.
- [6] 魏继昆.习近平关于新时代中国共产党抵御重大风险的思想论析[J].社会主义研究,2019(1):1-10.
- [7] 胡洪彬.防范政治风险:新中国 70 年来的历程、经验与启示[J].深圳大学学报(人文社会科学版),2019(4):31-40.
- [8] 吴阳松.新时期中国共产党执政风险问题研究[M].北京:中国社会科学出版社,2014:8.
- [9] 顾伯冲.着力提高防范政治风险能力[N].解放军报,2019-08-21(007).
- [10] 蒋积伟.底线思维的二重逻辑解析[J].中国高校社会科学,2020(1):45-53+157.
- [11] 颜晓峰.新时代增强忧患意识与防范风险挑战[J].中国特色社会主义研究,2020(2):29-36.
- [12] 唐洲雁.增强忧患意识是我们党不断夺取胜利的宝贵经验[J].党建,2019(2):24-25.
- [13] 崔丽华.唐榜位.着眼防范政治风险增强斗争本领[N].解放军报,2019-10-24(006).
- [14] 郭海军.运用制度威力应对风险挑战[J].党建,2020(5):31-33.
- [15] 柳建辉.百炼成钢——中国共产党应对重大困难与风险的历史经验[M].北京:人民出版社,2017:12.
- [16] 杨凤城.中国共产党历史[M].北京:中国人民大学出版社,2010:235.
- [17] 毛泽东.毛泽东选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1991:1438.
- [18] 中共中央党史研究室.中国共产党历史:第 2 卷上册[M].北京:中共党史出版社,2011:167.
- [19] 邓小平.邓小平文选:第 2 卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [20] 中共中央文献研究室.习近平总书记重要讲话文章选编[M].北京:中央文献出版社,党建读物出版社,2016:15.
- [21] 习近平.习近平谈治国理政:第 2 卷[M].北京:外文出版社,2017:82.
- [22] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代

- 表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [23] 毛泽东.毛泽东选集:第2卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [24] 毛泽东.毛泽东选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1991:186.
- [25] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:375.
- [26] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018.
- [27] 中共中央党史研究室.中国共产党历史:第1卷(1921-1949)上册[M].北京:中共党史出版社,2011:100.
- [28] 张士义,王祖强,沈传宝.从一大到十九大:中国共产党全国代表大会史[M].北京:东方出版社,2018:16.
- [29] 王林林.新时代共产党政治风险防范的思维方法[J].中共福建省委党校学报,2019(6):39-45.
- [30] 本报评论员.善于运用制度优势应对风险挑战[N].人民日报,2020-5-20(001).
- [31] 本书编写组.党的十九届四中全会《决定》学习辅导百问[M].北京:党建读物出版社,学习出版社,2019:4.
- [32] 李达.新时代中国社会治理体制:历史、实践与目标[J].重庆社会科学,2020(5):64-73.

The practical course and important experience of preventing political risk of the Communist Party of China

Wang Linlin Shuang Chuanxue

(School of Marxism, Nanjing University, Jiangsu Nanjing 210023)

Abstract: Political risk is the synthesis of all kinds of risk factors caused by the main body of the political party in the social revolution and national governance, including regime risk, institutional risk, political risk, ideological risk, geopolitical risk and so on. "The new revolution" in "new China" and "new period", "new age" adhere to the leadership of the party, political belief, serious political life, adherence to political position is the founding in one hundred, the communist party of China political risk prevention important experience. To prevent political risk in the new era, it is necessary to deal with the internal logical relations of "internal and external", "storage and change", "prevention and attack", "governance and system", to coordinate the international political situation while optimizing the internal ecology, to control the existing variables while reducing the stock of risks, to make good use of countermeasures while seeking prevention, and to highlight the institutional advantages in promoting risk management.

Key Words: the centenary of the founding of the Party; the communist party; political risk; practice course; important lessons

(责任编辑:文丰安)